

# ÖSTERREICH KONVENT

## Präsidiumsklausur am 6. Dezember 2004 Ergebnisse der Beratungen zu den Grundrechten (Ausschuss 4) mit Protokollanmerkungen

<b>Übersicht: im Präsidium behandelte Grundrechte (06.12.2004)</b>			
<b>A. Fundamentalgarantien</b>	1	Recht auf Menschenwürde	
	2	Recht auf Leben, Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit	
	3	Folterverbot	
	4	Asylrecht	
	5	Verbot der Sklaverei und Zwangsarbeit	
<b>B. Gleichheitsrechte</b>	6	Allgemeiner Gleichheitssatz, allgemeines Diskriminierungsverbot	
	7	Gleichheit von Frau und Mann	
	8	Rechte von Menschen mit Behinderung	
	9	Rechte von Kindern	
	10	Rechte von älteren Menschen	
	11	Rechte der Volksgruppen	
<b>C. Freiheitsrechte</b>	12	Schutz der persönlichen Freiheit	
	13	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (einschließlich Recht auf Wehrersatzdienst)	X
	14	Aufenthaltsfreiheit	X
	15	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	X
	16	Schutz des Hausrechts	X
	17	Schutz der Vertraulichkeit privater Kommunikation	X
	18	Grundrecht auf Datenschutz	X
	19	Freiheit der Meinungsäußerung, Kommunikationsfreiheit	X
	20	Rundfunkfreiheit	X
	21	Freiheit der Wissenschaft	X
	22	Kunsthfreiheit	X
	23	Vereins- und Versammlungsfreiheit, Koalitionsfreiheit	(X)
	24	Berufsfreiheit, unternehmerische Freiheit	
	25	Eigentumsgarantie (einschließlich Liegenschaftsverkehrsfreiheit)	X
	26	Recht auf Ehe und Familie, Schutz von Ehe und Familie	X

<b>D. Soziale Rechte</b>	27	Recht auf Bildung (einschließlich Recht auf kulturelle Teilhabe)	(X)
	28	Schutz der Gesundheit, Schutz der Umwelt	
	29	Recht auf existenzielle Mindestversorgung, Recht auf soziale Sicherheit	
	30	Recht auf Verbraucherschutz	
	31	Recht auf Wohnung	
	32	Recht auf Arbeit, R. auf Arbeitsvermittlung	
	33	Recht auf Vereinbarkeit von Beruf u. Familie	
	34	Recht auf Zugang zu Leistungen von allgemeinem Interesse	
<b>E. Politische Rechte</b>	35	Wahlrecht (aktiv, passiv)	X
	36	Petitionsrecht	X
	37	Recht auf gleichen Zugang zu öffentlichen Ämtern	X
	38	Rechte öffentlich Bediensteter	X
	39	Staatsbürgerschaftsrecht	
<b>F. Verfahrensrechte</b>	40	Recht auf ein Verfahren vor der zuständigen Behörde	X
	41	Auskunftsrecht über Angelegenheiten öffentlicher Einrichtungen	X
	42	Recht auf ein faires Verfahren	X
	43	Recht auf ein mehrinstanzliches Verfahren	X
	44	Verbot rückwirkender strafrechtlicher Regelungen	X
	45	Doppelbestrafungsverbot	X
	46	Entschädigungsrecht	X
	47	Beschwerderechte	X
<b>G. Allgemeine Bestimmungen</b>	48	Allgemeine Bestimmungen	X

Textvorschläge des Ausschusses	Ergebnisse des Präsidiums (06.11.2004)
<p><b>3 Freiheitsrechte</b></p>	
<p><b>3.2 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (einschließlich Recht auf Wehrersatzdienst)</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u> gab es bei Abs. 1 mit Ausnahme der Ergänzungsvarianten, bei Abs. 2 und bei Abs. 4; <u>keinen Konsens</u> gab es bei den Ergänzungsvarianten zu Abs. 1, bei Abs. 3 und bei Abs. 5 bis 7):</p> <p>(1) <i>Jeder Mensch hat das Recht auf Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit. Dieses Recht umfasst die Freiheit des Einzelnen zum Wechsel der Religion oder Weltanschauung sowie die Freiheit, seine Religion oder Weltanschauung einzeln oder in Gemeinschaft mit anderen öffentlich oder privat zu bekennen und durch Gottesdienst, Unterricht, Andachten und Beachtung religiöser Bräuche auszuüben.</i></p> <p><u>Ergänzungsvariante 1</u> zu Abs. 1: <i>Niemand darf zur Teilnahme an religiösen Handlungen oder Feierlichkeiten gezwungen werden.</i></p> <p><u>Ergänzungsvariante 2</u> zu Abs. 1: <i>Niemand darf angehalten werden, seine religiöse oder weltanschauliche Überzeugung gegen seinen Willen offen zu legen.</i></p> <p>(2) <i>Die Gewissens- und Religionsfreiheit darf nicht Gegenstand anderer als vom Gesetz vorgesehener Beschränkungen sein, die in einer demokratischen Gesellschaft notwendige Maßnahmen im Interesse der öffentlichen Sicherheit, der öffentlichen Ordnung, Gesundheit [und Moral] oder für den Schutz der Rechte und Freiheiten anderer sind.</i></p> <p>(3) <i>Wehrpflichtige können erklären, Zivildienst</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Abs. 1 mit Ergänzungsvarianten 1 und 2, Abs. 2 (ohne „Moral“) und Abs. 6 in der Variante 2</p> <p><i>Der Abs. 3 wird in diesem Zusammenhang teilweise als wesensfremd angesehen (wäre beim Bundesheer zu regeln). Zu Abs. 4, 5 und 7 besteht im Präsidium Dissens, wobei eine Verankerung der Abs 4 und 5 vorstellbar wäre. Zur Ergänzungsvariante 1 des Abs. 1 wird auf den Bericht des Ausschusses 4 verwiesen, wonach die Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit das Recht beinhaltet, keine religiöse Anschauung zu haben (negative Religions- und Bekenntnisfreiheit). Dies gilt auch für besondere Rechtsverhältnisse, die früher als „besondere Gewaltverhältnisse“ bezeichnet wurden (bspw. Militärdienst, Schulverhältnis). Die Anwesenheit bei religiösen Feiern kann jedoch, zB aus dienstlichen Gründen angeordnet werden und bedeutet nicht die „Teilnahme“ an diesen Feiern.</i></p> <p>Abs. 4, 5 und 7: <b>Dissens</b></p> <p>Die Ergänzungsvariante 1 zu Abs. 1 ist zu <b>erläutern</b> (siehe Bericht des Ausschusses 4 vom 03.06.2004, Seite 29, erster Absatz):</p> <p>„...Er [Der Ausschuss, Anm.] vertrat weiters die Auffassung, dass die Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit das Recht beinhaltet, keine religiöse Anschauung zu haben (negative Religions- und Bekenntnisfreiheit). Dies gilt auch für besondere Rechtsverhältnisse, die früher als „besondere Gewaltverhältnisse“</p>

<p><i>leisten zu wollen, weil sie die Wehrpflicht aus Gewissensgründen nicht erfüllen können.</i></p> <p><u>Alternative</u> zu Abs. 3: <i>Wehrpflichtige haben das Recht, Zivildienst zu leisten.</i></p> <p>(4) <i>Jede gesetzlich anerkannte Kirche und Religionsgesellschaft hat Rechtspersönlichkeit und genießt die Stellung einer Körperschaft öffentlichen Rechts. Sie ordnet und verwaltet ihre inneren Angelegenheiten unter Beachtung der allgemeinen Gesetze selbständig.</i></p> <p>(5) <u>Ergänzungsvorschlag</u>: <i>Gesetzlich anerkannte Kirchen und Religionsgesellschaften sind berechtigt, mit der Republik Österreich zur Regelung ihres Verhältnisses zum Staat Verträge abzuschließen.</i></p> <p>(6) <u>Variante 1</u> zu Abs. 6: <i>Gesetzlich anerkannte Kirchen und Religionsgesellschaften haben das Recht, innerhalb ihrer Autonomie aufgrund eigenen Rechts Einrichtungen mit Rechtspersönlichkeit für den staatlichen Bereich zu gründen, zu verwalten und aufzuheben. Sie sind berechtigt, zur Deckung ihres Personal- und Sachbedarfes von ihren Mitgliedern Beiträge einzuheben.</i></p> <p><u>Variante 2</u> zu Abs. 6: <i>Gesetzlich anerkannte Kirchen und Religionsgesellschaften haben das Recht, innerhalb ihrer Autonomie aufgrund eigenen und im Rahmen staatlichen Rechts Einrichtungen mit Rechtspersönlichkeit für den staatlichen Bereich zu gründen, zu verwalten und aufzuheben. Sie sind berechtigt, zur Deckung ihres Personal- und Sachbedarfes von ihren Mitgliedern Beiträge einzuheben.</i></p>	<p>bezeichnet wurden (bspw. Militärdienst, Schulverhältnis).“</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
--	--

(7) Ergänzungsvorschlag:

*Gesetzlich anerkannte Kirchen und Religionsgesellschaften genießen den Beistand des Staates. Wegen ihres besonderen Beitrages werden mit ihnen grundsätzliche, ihren Wirkungsbereich betreffende Entwicklungen durch Gesetzgebung und Vollziehung in regelmäßigen, offenen und transparenten Beratungsvorgängen erörtert. Näheres bestimmen die Gesetze.*

<p><b>3.3 Aufenthaltsfreiheit</b></p> <p><b>Textvarianten</b> des Ausschusses (<u>kein Konsens</u>):</p> <p><u>Variante 1</u> (Art. 1 bis 3):</p> <p>Artikel 1</p> <p>(1) <i>Jeder Mensch hat das Recht, sich im Bundesgebiet frei zu bewegen, Wohnsitz oder Aufenthalt frei zu wählen und Österreich zu verlassen.</i></p> <p>(2) <i>StaatsbürgerInnen darf die Einreise in das Bundesgebiet nicht verwehrt werden. Sie dürfen weder ausgewiesen noch ausgeliefert werden. Dieses Verbot steht einer im europäischen Recht oder gesetzlich vorgesehenen Zurückstellung oder Überstellung an einen internationalen Gerichtshof oder zur Vollstreckung einer von einem solchen verhängten Strafe nicht entgegen, sofern rechtsstaatliche Grundsätze gewahrt sind.</i></p> <p>(3) <i>Für Menschen, die nicht Staats- oder UnionsbürgerInnen sind, kann der Genuss der in Abs. 1 gewährleisteten Rechte von einem rechtmäßigen Aufenthalt im Bundesgebiet abhängig gemacht oder auf bestimmte Gebiete beschränkt werden.</i></p> <p>(4) <i>Kollektivausweisungen sind unzulässig.</i></p> <p>Artikel 2</p> <p>(1) <i>Niemand darf in einen Staat verbracht werden, wenn für die betreffende Person die ernstliche Gefahr einer Verletzung elementarer Menschenrechte droht.</i></p> <p>(2) <i>Menschen, die Opfer von Menschenhandel geworden sind, haben das Recht auf Aufenthalt.</i></p> <p>Artikel 3 (zu Artikel 1)</p> <p><i>Einschränkungen der in diesem Abschnitt gewährleisteten Rechte</i></p> <p><i>1. bedürfen einer gesetzlichen Grundlage;</i></p>	<p><b>Dissens</b></p> <p><b>V, F:</b> gesamte Variante 2 (Art. 1 und 2)</p> <p><b>S:</b> Variante 1 (Art. 1 bis 3)</p> <p><b>G:</b> Variante 2 (Art. 1 und 2), allerdings ohne die Ausdrücke in eckiger Klammer (Art. 1/Abs. 4 und bei Art. 2/Abs. 3)</p> <p><b>S</b> erscheint bei Variante 1 insbesondere Art. 2/Abs. 2 unverzichtbar (Opfer von Menschenhandel sollen Aufenthaltrecht haben).</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b></p> <p>Nicht erforderlich</p>
---	--

2. *müssen im öffentlichen Interesse oder zum Schutz von Rechten und Freiheiten anderer erforderlich sein;*
3. *müssen verhältnismäßig sein;*
4. *müssen die in dieser Bundesverfassung sowie in der Europäischen Menschenrechtskonvention vorgesehenen weiteren Bedingungen und Grenzen wahren.*

Variante 2 (Art. 1 und 2):

Artikel 1 (Freizügigkeit)

- (1) *Jede Person, die sich rechtmäßig in Österreich aufhält, hat das Recht, sich im Bundesgebiet frei zu bewegen und an jedem Ort ihren Aufenthalt und Wohnsitz zu nehmen.*
- (2) *Jeder Person steht es frei, Österreich zu verlassen.*
- (3) *Die Ausübung dieser Rechte darf keinen anderen Einschränkungen unterworfen werden als denen, die gesetzlich vorgesehen und in einer demokratischen Gesellschaft im Interesse der nationalen oder der öffentlichen Sicherheit, der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung, der Verhütung von Straftaten oder des Schutzes der Rechte und Freiheiten anderer notwendig sind.*
- [(4) *Die in Absatz 1 anerkannten Rechte können ferner für den Bereich bestimmter Gebiete Einschränkungen unterworfen werden, die gesetzlich vorgesehen und in einer demokratischen Gesellschaft durch das öffentliche Interesse gerechtfertigt sind.*]

Artikel 2 (Einreisefreiheit; Aufenthaltsgarantien)

- (1) *Österreichischen Staatsangehörigen darf das Recht, nach Österreich einzureisen, nicht entzogen werden.*
- (2) *Österreichische Staatsangehörige dürfen weder ausgewiesen noch ausgeliefert werden. Dieses Verbot steht einer gesetzlich*

*vorgesehenen Zurückstellung oder Auslieferung einer Person an einen anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder an einen internationalen Gerichtshof nicht entgegen, soweit rechtsstaatliche Grundsätze gewahrt sind.*

*(3) Im Übrigen dürfen Personen, die ihren rechtmäßigen Aufenthalt in Österreich haben, nur auf Grund einer rechtmäßig ergangenen Entscheidung ausgewiesen werden; ihnen muss gestattet werden,*

*a) Gründe vorzubringen, die gegen ihre Ausweisung sprechen,*

*b) ihren Fall prüfen zu lassen und*

*c) sich zu diesem Zweck vor der zuständigen Behörde oder vor einer oder mehreren von dieser Behörde bestimmten Personen vertreten zu lassen.*

*[Vor Ausübung der in lit. a, b und c genannten Rechte dürfen Personen nur ausgewiesen werden, wenn eine solche Ausweisung im Interesse der öffentlichen Ordnung erforderlich ist oder aus Gründen der nationalen Sicherheit erfolgt.]*

*(4) Kollektivausweisungen sind nicht zulässig. Keine Person darf in einen Staat abgeschoben oder ausgewiesen oder an einen Staat ausgeliefert werden, wenn für sie das ernsthafte Risiko der Todesstrafe, der Folter oder einer anderen unmenschlichen oder erniedrigenden Strafe oder Behandlung besteht.*

<p><b>3.4 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p><i>(1) Jede Person hat Anspruch auf Achtung ihres Privat- und Familienlebens, ihrer Wohnung und ihres Briefverkehrs.</i></p> <p><i>(2) Der Eingriff einer öffentlichen Behörde in die Ausübung dieses Rechts ist nur statthaft, insoweit dieser Eingriff gesetzlich vorgesehen ist und eine Maßnahme darstellt, die in einer demokratischen Gesellschaft für die nationale Sicherheit, die öffentliche Ruhe und Ordnung, das wirtschaftliche Wohl des Landes, die Verteidigung der Ordnung und zur Verhinderung von strafbaren Handlungen, zum Schutz der Gesundheit [und der Moral] oder zum Schutz der Rechte und Freiheiten anderer notwendig ist.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag (ohne „Moral“)</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	---

<p><b>3.5 Schutz des Hausrechts</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p>(1) <i>Das Hausrecht ist unverletzlich.</i></p> <p>(2) <i>Ein Eingriff in dieses Recht ist nur nach Maßgabe gesetzlicher Ermächtigungen, die den Erfordernissen des Art. 8 Abs. 2 EMRK entsprechen müssen, zulässig.</i></p> <p>(3) <i>Eine Hausdurchsuchung, das ist die Durchsuchung der Wohnung oder sonstiger zum Hauswesen gehörigen Räumlichkeiten, darf nur kraft einer mit Gründen versehenen richterlichen Verfügung vorgenommen werden. Ausnahmsweise kann eine Hausdurchsuchung bei Gefahr in Verzug durch die zuständige Verwaltungsbehörde angeordnet und erforderlichenfalls auch durch Organe der Behörden auf eigenen Entschluss vorgenommen werden.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag.</p> <p>Der Verweis auf Art. 8 Abs. 2 EMRK ist zu vermeiden (dies betrifft auch Pkt. 3.6 „Schutz der Vertraulichkeit privater Kommunikation“ und Pkt. 3.7 „Grundrecht auf Datenschutz“)</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b></p> <p>Erforderlich; Ausarbeitung eines legislativen Vorschlages, um den Verweis auf die EMRK zu vermeiden.</p>
---	---

### **3.6 Schutz der Vertraulichkeit privater Kommunikation**

**Textvorschlag** des Ausschusses (Konsens):

- (1) *Die Vertraulichkeit privater Kommunikation darf nicht verletzt werden.*
- (2) *Eingriffe in das Kommunikationsgeheimnis dürfen nur nach Maßgabe gesetzlicher Ermächtigungen, die den Erfordernissen des Art. 8 Abs. 2 EMRK entsprechen müssen, auf Grund einer richterlichen Verfügung, ausnahmsweise zur Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für Leben, Freiheit oder Gesundheit von Menschen auf Grund behördlicher Anordnung und erforderlichenfalls auch durch Organe der Behörden auf eigenen Entschluss vorgenommen werden.*
- (3) *Ohne richterliche Verfügung ist eine Beschlagnahme von Informationsträgern in den Fällen einer gesetzlichen Verhaftung oder Hausdurchsuchung zulässig sowie zur Abwehr einer gegenwärtigen Gefahr für Leben, Freiheit oder Gesundheit von Menschen.*

**Konsens** über Ausschussvorschlag, siehe aber Anmerkungen zu Pkt. 3.5 „Schutz des Hausrechts“

#### **Vorbereitungskomitee:**

Erforderlich, siehe Pkt. 3.5 „Schutz des Hausrechts“

### 3.7 Grundrecht auf Datenschutz

**Textvorschlag** des Ausschusses (Konsens):

- (1) *Jede Person hat, insbesondere auch im Hinblick auf die Achtung ihres Privat- und Familienlebens, Anspruch auf Geheimhaltung der sie betreffenden personenbezogenen Daten, soweit ein schutzwürdiges Interesse daran besteht. Das Bestehen eines solchen Interesses ist ausgeschlossen, wenn Daten infolge ihrer allgemeinen Verfügbarkeit oder wegen ihrer mangelnden Rückführbarkeit auf die betroffene Person einem Geheimhaltungsanspruch nicht zugänglich sind.*
- (2) *Soweit die Verwendung von personenbezogenen Daten nicht im lebenswichtigen Interesse der betroffenen Person oder mit ihrer Zustimmung erfolgt, sind Beschränkungen des Anspruchs auf Geheimhaltung nur zur Wahrung überwiegender berechtigter Interessen einer anderen Person zulässig, und zwar bei Eingriffen einer staatlichen Behörde nur auf Grund von Gesetzen, die aus den in Art. 8 Abs. 2 der Europäischen Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK), BGBl. Nr. 210/1958, genannten Gründen notwendig sind. Derartige Gesetze dürfen die Verwendung von Daten, die ihrer Art nach besonders schutzwürdig sind, nur zur Wahrung wichtiger öffentlicher Interessen vorsehen und müssen gleichzeitig angemessene Garantien für den Schutz der Geheimhaltungsinteressen der Betroffenen festlegen. Auch im Falle zulässiger Beschränkungen darf der Eingriff in das Grundrecht jeweils nur in der gelindesten,*

**Konsens** über Ausschussvorschlag, siehe aber Anmerkungen zu Pkt. 3.5 „Schutz des Hausrechts“

**Vorbereitungskomitee:**

Erforderlich, siehe Pkt. 3.5 „Schutz des Hausrechts“

*zum Ziel führenden Art vorgenommen werden.*

*(3) Jede Person hat, soweit sie betreffende personenbezogene Daten zur automationsunterstützten Verarbeitung oder zur Verarbeitung in manuell, d.h. ohne Automationsunterstützung geführten Dateien bestimmt sind, nach Maßgabe gesetzlicher Bestimmungen*

*1. das Recht auf Auskunft darüber, wer welche Daten über sie verarbeitet, woher die Daten stammen, und wozu sie verwendet werden, insbesondere auch, an wen sie übermittelt werden;*

*2. das Recht auf Richtigstellung unrichtiger Daten und das Recht auf Löschung unzulässigerweise verarbeiteter Daten.*

*(4) Beschränkungen der Rechte nach Abs. 3 sind nur unter den in Abs. 2 genannten Voraussetzungen zulässig.*

*(5) Gegen Rechtsträger, die in Formen des Privatrechts eingerichtet sind, ist, soweit sie nicht in Vollziehung der Gesetze tätig werden, das Grundrecht auf Datenschutz mit Ausnahme des Rechtes auf Auskunft auf dem Zivilrechtsweg geltend zu machen. In allen übrigen Fällen ist die Datenschutzkommission zur Entscheidung zuständig, es sei denn, dass Akte der Gesetzgebung oder der Gerichtsbarkeit betroffen sind.*

<p><b>3.8 Freiheit der Meinungsäußerung, Kommunikationsfreiheit</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p>(1) <i>Jede Person hat Anspruch auf freie Meinungsäußerung. Dieses Recht schließt die Freiheit der Meinung, die Freiheit der Medien und die Freiheit zum Empfang und zur Mitteilung von Nachrichten oder Ideen ein. Die Pluralität der Medien wird geachtet und geschützt. Zensur findet nicht statt.</i></p> <p>(2) <i>Da die Ausübung der Freiheiten nach Abs. 1 Pflichten und Verantwortung mit sich bringt, kann sie bestimmten, vom Gesetz vorgesehenen Formvorschriften, Bedingungen, Einschränkungen oder Strafdrohungen unterworfen werden, wie sie in einer demokratischen Gesellschaft im Interesse der nationalen Sicherheit, der territorialen Unversehrtheit oder der öffentlichen Sicherheit, der Aufrechterhaltung der Ordnung und der Verbrechensverhütung, des Schutzes der Pluralität der Medien, des Schutzes der Gesundheit [und der Moral], des Schutzes des guten Rufes oder der Rechte anderer, oder um die Verbreitung von vertraulichen Nachrichten zu verhindern oder das Ansehen und die Unparteilichkeit der Rechtsprechung zu gewährleisten, notwendig sind.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag (ohne „Moral“)</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
--	---

<p><b>3.9 Rundfunkfreiheit</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (weitgehende <u>Zustimmung</u> zum Textvorschlag; <u>keinen Konsens</u> gab es bei der Alternativvariante zu Abs. 1 und beim Ergänzungsvorschlag zu Abs. 1; nicht unwidersprochen blieb auch Abs. 3):</p> <p><i>(1) Der Staat trägt eine besondere Verantwortung für den Bestand eines unabhängigen Rundfunks und für die Erfüllung von dessen Aufgaben im öffentlichen Interesse.</i></p> <p><u>Alternativvariante</u> zu Abs. 1: <i>Rundfunk ist eine öffentliche Aufgabe.</i></p> <p><u>Ergänzungsvorschlag</u> zu Abs. 1: <i>Dazu gehört auch die Sicherung eines Zugangs zur allgemeinen Grundversorgung.</i></p> <p><i>(2) Für den Rundfunk ist durch Gesetz zu gewährleisten, dass Berichterstattung objektiv, wahrheitsgemäß und unparteilich erfolgt, Meinungsbildung als solche erkennbar und Meinungsvielfalt gewährleistet ist.</i></p> <p><i>(3) Zur Durchsetzung dieser Garantien und zum Schutz von Persönlichkeitsrechten und vor Diskriminierungen ist für die Betroffenen ein wirksames Verfahren bereitzustellen.</i></p>	<p><b>Konsens:</b> Abs. 1 einschließlich Alternativvariante und Ergänzungsvorschlag, Abs. 2 und Abs. 3</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	---

<p><b>3.10 Freiheit der Wissenschaft</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u> gab es bei Abs. 1, <u>keinen Konsens</u> hingegen bei Abs. 2):</p> <p>(1) <i>Die Wissenschaft und ihre Lehre sind frei.</i></p> <p>(2) <u>Variante 1</u> zu Abs. 2:  <i>Die Universitäten sind im Rahmen der Gesetze zur autonomen Besorgung ihrer Angelegenheiten befugt.</i></p> <p><u>Variante 2</u> zu Abs. 2:  <i>Die Universitäten und Hochschulen sind im Rahmen der Gesetze zur autonomen Besorgung ihrer wissenschaftlichen und künstlerischen Angelegenheiten befugt.</i></p>	<p><b>Konsens</b> bei Abs. 1</p> <p><b>Dissens</b> bei Abs. 2:  <b>V, F:</b> Variante 1  <b>S, G:</b> Variante 2</p> <p>Verwiesen wird auf Überschneidungen mit den Beratungen in <b>Ausschuss 2</b>. <u>Das Präsidium stellt die Überlegungen zu Abs. 2 vorläufig zurück, um das Thema gemeinsam mit dem Bericht des Ausschusses 2 zu behandeln.</u></p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b>  Nicht erforderlich</p>
--	---

<p><b>3.11 Kunstfreiheit</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p><i>Das künstlerische Schaffen, die Vermittlung von Kunst sowie deren Lehre sind frei.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	--

<p><b>3.12.1 Vereins- und Versammlungsfreiheit</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p><i>(1) Jede Person hat das Recht, sich friedlich mit anderen zu versammeln und sich frei mit anderen zusammenzuschließen.</i></p> <p><i>(2) Die Bildung von Vereinen und die Abhaltung von Versammlungen dürfen nicht von einer behördlichen Bewilligung abhängig gemacht werden.</i></p> <p><i>(3) Die Ausübung der Rechte nach Absatz 1 und 2 darf keinen anderen Beschränkungen unterworfen werden als den vom Gesetz vorgesehenen, die in einer demokratischen Gesellschaft im Interesse der nationalen und öffentlichen Sicherheit, der Aufrechterhaltung der Ordnung und der Verbrechensverhütung, des Schutzes der Gesundheit oder des Schutzes der Rechte und Freiheiten anderer notwendig sind.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
--	--

### 3.12.2 Koalitionsfreiheit

**Textvorschlag** des Ausschusses (hinsichtlich Abs. 1 und 3 bestand Konsens darüber, dass sie in den Grundrechtskatalog aufzunehmen sind. Bei Abs. 2 waren die Auffassungen im Ausschuss geteilt; für einige Mitglieder war die Aufnahme des Abs. 2 Bedingung für die Zustimmung zu Abs. 1):

*(1) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer sowie Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber haben das Recht, sich freiwillig zur Vertretung ihrer Interessen zusammenzuschließen und Vereinigungen zu bilden. Diese Vereinigungen und gesetzliche berufliche Interessenvertretungen können kollektive Maßnahmen ergreifen. Jede Person hat das Recht, an derartigen Maßnahmen teilzunehmen. Jeder Unternehmer darf Abwehrmaßnahmen ergreifen.*

*[(2) Die Ausübung der Rechte nach Absatz 1 darf keinen anderen Beschränkungen unterworfen werden als den vom Gesetz vorgesehenen, die in einer demokratischen Gesellschaft im Interesse der nationalen und öffentlichen Sicherheit, der Aufrechterhaltung der Ordnung und der Verbrechensverhütung, des Schutzes der Gesundheit oder des Schutzes der Rechte und Freiheiten anderer notwendig sind.]*

*(3) Solche Vereinigungen und gesetzliche berufliche Interessenvertretungen haben das Recht, im Rahmen der Gesetze Kollektivverträge abzuschließen. Durch Kollektivverträge können Angelegenheiten der Arbeitswelt verbindlich geregelt werden.*

Das Thema wurde bereits bei der 37. Präsidiumssitzung am 23.11.2004 behandelt:

**Dissens:** Abs. 1 bis 3 oder Abs. 1 und 3

Das Präsidium kommt überein, die **Sozialpartner** um Abklärung zu ersuchen, ob Abs. 2 (Gesetzesvorbehalt) notwendig oder verzichtbar ist.

Grundsätzlich wird eine geänderte Reihenfolge der Absätze angeregt (Tausch von Abs. 2 und 3).

**Vorbereitungskomitee:**

Nicht erforderlich

<p><b>3.14 Eigentumsgarantie (einschließlich Liegenschaftsverkehrsfreiheit)</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p><i>(1) Jede Person hat das Recht auf Achtung ihres Eigentums.</i></p> <p><i>(2) Eigentum darf nur aus Gründen des öffentlichen Interesses, unter den durch Gesetz vorgesehenen Bedingungen und gegen eine rechtzeitige angemessene Entschädigung entzogen werden.</i></p> <p><i>(3) Gesetzliche Regelungen der Benutzung des Eigentums und des Erwerbs von Liegenschaften sind zulässig, soweit sie für das allgemeine Wohl erforderlich sind.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	--

<p><b>3.15 Recht auf Ehe und Familie, Schutz von Ehe und Familie</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u> gab es bei Abs. 3, <u>keinen Konsens</u> hingegen bei Abs. 1 bis 2 und Abs. 4):</p> <p>(1) <u>Variante 1</u> zu Abs. 1: 1: <i>Mit Erreichung des heiratsfähigen Alters haben Frau und Mann das Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen.</i></p> <p><u>Variante 2</u> zu Abs. 1: 1: <i>Jeder Mensch hat das Recht, mit Erreichen des gesetzlich zu bestimmenden Alters eine Ehe oder verschieden- oder gleichgeschlechtliche Lebensgemeinschaft einzugehen und eine Familie zu gründen.</i></p> <p><u>Variante 3</u> zu Abs. 1: <i>Jeder Mensch, unabhängig von Geschlecht, Geschlechteridentität und sexueller Orientierung, hat das Recht, mit Erreichen des gesetzlich zu bestimmenden Alters eine Ehe oder eine Lebensgemeinschaft einzugehen und eine Familie zu gründen.</i></p> <p>(2) <u>Variante 1</u> zu Abs. 2: <i>Ehe und Familie mit Kindern genießen den rechtlichen, wirtschaftlichen und sozialen Schutz des Staates.</i></p> <p><u>Variante 2</u> zu Abs. 2: <i>Ehe und Familie genießen den rechtlichen, wirtschaftlichen und sozialen Schutz des Staates.</i></p> <p><u>Variante 3</u> zu Abs. 2: <i>Familien genießen den rechtlichen, wirtschaftlichen und sozialen Schutz des Staates.</i></p> <p>(3) <i>Die Erziehung der Kinder ist das Recht und</i></p>	<p><b>Präsidium:</b></p> <p><b>V:</b> Abs. 1/Variante 1, Abs. 2/Variante 2, Abs. 3, [Abs. 4: Regelung bei den Kinderrechten]</p> <p><b>S:</b> Abs. 1/Variante 2, Abs. 2/Variante 3, Abs. 3, [Abs. 4: Regelung bei den Kinderrechten]</p> <p><b>F:</b> Abs. 1/Variante 1 (aber „gesetzlich zu bestimmendes Alter“ statt „heiratsfähiges Alter“), Abs. 2/Variante 3, Abs. 3, Abs. 4 [offen, ob Regelung bei den Kinderrechten]</p> <p><b>G:</b> Abs. 1/Variante 3, Abs. 2/Variante 3 (aber auch bezogen auf „Lebensgemeinschaften“), Abs. 3 [offen, ob Regelung bei den Kinderrechten], [Abs. 4: Regelung bei den Kinderrechten]</p> <p>Daher ergibt sich bei Abs. 1 ein grundlegender <b>Dissens</b> (Varianten 1, 2 oder 3)</p> <p>Anmerkung <b>V:</b> Verweis auf EMRK</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich, weil grundlegender Dissens</p>
--	--

*die Pflicht der Eltern.*

(4) Textvariante (bezogen auf Variante 1 zu Abs.

1. Bei den Varianten 2 und 3 zu Abs. 1 ist die Textvariante zu Abs. 4 entsprechend zu modifizieren):

*Ehegatten haben untereinander und in ihren Beziehungen zu ihren Kindern gleiche Rechte und Pflichten privatrechtlicher Art hinsichtlich der Eheschließung, während der Ehe und bei Auflösung der Ehe. Die Pflicht des Staates, die im Interesse der Kinder notwendigen Maßnahmen zu treffen, wird dadurch nicht beschränkt.*

<b>4 Soziale Rechte</b>	
<p><b>4.1 Recht auf kulturelle Teilhabe</b> (Ergänzungsvorschlag zum <b>Recht auf Bildung</b>)</p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>kein Konsens</u>):</p> <p><i>[(1) Jeder Mensch hat das Recht auf kulturelle Teilhabe.</i></p> <p><i>(2) Der Staat gewährleistet dieses Recht durch Unterstützung von kulturellen Betätigungen sowie von Einrichtungen, die die Mitwirkung am kulturellen Schaffen und die Auseinandersetzung mit kulturellen Gütern ermöglichen.]</i></p>	<p><b>Dissens</b></p> <p><b>V, F:</b> abgelehnt</p> <p><b>S, G:</b> befürwortet</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b></p> <p>Nicht erforderlich, weil grundlegender Dissens</p>

<b>Politische Rechte</b>	
<p><b>5.1 Wahlrecht (aktiv, passiv)</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgende <u>Textentwürfe</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 41</p> <p>(1) <i>Mit Erreichen des Wahl- und Stimmalters sind berechtigt:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>StaatsbürgerInnen und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen bei der Wahl des Nationalrats, der BundespräsidentIn und der österreichischen Abgeordneten zum Europäischen Parlament sowie bei der Teilnahme an Abstimmungen, Befragungen und Begehren des Bundesvolkes;</i></li> <li>2. <i>BürgerInnen eines Landes und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen bei der Wahl des Landtags und bei der Teilnahme an Abstimmungen, Befragungen und Begehren des Landesvolkes;</i></li> <li>3. <i>BürgerInnen einer Gemeinde und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen bei der Wahl des Gemeinderats und der BürgermeisterIn, sofern sie vom Gemeindevolk gewählt wird, sowie bei der Teilnahme an Abstimmungen, Befragungen und Begehren des Gemeindevolkes.</i></li> </ol> <p>(2) <i>Jedenfalls wahl- und stimmberechtigt ist, wer am Tag der Stimmabgabe das 16. Lebensjahr vollendet hat.</i></p>	<p>Das Thema wird gemeinsam behandelt mit dem Textvorschlag des Büros des Österreich-Konvents über „<b>allgemeine Wahlrechtsgrundsätze</b>“</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b></p> <p>Nicht erforderlich</p>

- (3) Jede Wahl- und Stimmberechtigte hat Anspruch auf die zur Wahrnehmung dieser Rechte nötige freie Zeit.*
- Artikel 42
- (1) Mit Erreichen des Wahlbarkeitsalters sind wählbar:*
- 1. StaatsbürgerInnen und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen zum Nationalrat, zur BundespräsidentIn und zum Europäischen Parlament;*
  - 2. BürgerInnen eines Landes und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen zum Landtag und in die Landesregierung;*
  - 3. BürgerInnen einer Gemeinde und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen zum Gemeinderat und zur BürgermeisterIn.*
- (2) Jedenfalls wählbar ist, wer am Tag der Wahl das 18. Lebensjahr vollendet hat.*
- (3) Der Ausschluss von der Wählbarkeit darf nur die Folge einer gerichtlichen Verurteilung sein.*

**Textentwurf** von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:

Artikel 21 (Wahlrecht)

*Österreichische Staatsangehörige haben nach den verfassungsrechtlichen Bedingungen das Recht auf das aktive und passive Wahlrecht für die Wahl des Bundespräsidenten, die Wahlen zum Nationalrat, zum Landtag und zum Gemeinderat.*

<p><b>5.2 Petitionsrecht</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgenden <u>Textentwurf</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums:</p> <p>Artikel 43</p> <p><i>Jede Person hat das Recht, an öffentliche Einrichtungen Petitionen zu richten und im Rahmen der Gesetze an der politischen Willensbildung teilzunehmen.</i></p>	<p><b>Dissens</b></p> <p><b>V, F:</b> „Jede Person hat das Recht, an öffentliche Einrichtungen Petitionen zu richten.“</p> <p><b>S, G:</b> Textentwurf des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums (Art. 43) in unveränderter Form</p> <p>Anmerkung <b>V, F:</b> Verweis auf Art. 11 StGG 1867</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	--

### 5.3 Recht auf gleichen Zugang zu öffentlichen Ämtern

Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.

Die Ausschussmitglieder haben folgende Textentwürfe vorgelegt:

**Textentwurf** des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums:

Artikel 44

*Alle StaatsbürgerInnen und durch das Recht der Europäischen Union oder durch Gesetz gleichgestellte Menschen haben das Recht auf gleichen Zugang zu den öffentlichen Ämtern.*

**Textentwurf** von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:

Artikel 15 Abs. 2 (Berufs- und Erwerbsfreiheit; Verbot der Sklaverei und Zwangsarbeit)

*(2) Die öffentlichen Ämter sind für alle Staatsangehörigen gleich zugänglich. Im Übrigen wird der Eintritt in dieselben vom Erwerb der österreichischen Staatsbürgerschaft abhängig gemacht.*

#### **Dissens:**

Der Textentwurf des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums (Art. 44) wird wie folgt modifiziert:

#### **V, F:**

*Alle Staatsbürgerinnen und Staatsbürger haben das Recht auf gleichen Zugang zu den öffentlichen Ämtern.*

(Die Frage der geschlechterneutralen Formulierung wurde nicht diskutiert)

#### **S, G:**

*Alle Staatsbürgerinnen und Staatsbürger und durch Gesetz gleichgestellte Menschen haben das Recht auf gleichen Zugang zu den öffentlichen Ämtern.*

**Konsens** gab es über den Vorschlag, den EU-Verweis zu streichen (Hinweis auf Pkt. 7 „Allgemeine Bestimmungen“, Vorschlag von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter, Art. 22 Abs. 2)

#### **Vorbereitungskomitee:**

Nicht erforderlich

<p><b>5.4 Rechte öffentlich Bediensteter</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgenden <u>Textentwurf</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 45</p> <p>(1) <i>Öffentlich Bediensteten ist die ungeschmälerte Ausübung ihrer politischen Rechte gewährleistet.</i></p> <p>(2) <i>Konflikte zwischen Dienst und Mandat sind zugunsten des Mandats zu lösen.</i></p>	<p>Hinweis: Textvorschlag von <b>Ausschuss 3</b> zu Art. 59 B-VG</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
--	---

<b>6      Verfahrensrechte</b>	
<p><b>6.1      Recht auf ein Verfahren vor der zuständigen Behörde</b></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses (<u>Konsens</u>):</p> <p><i>(1) Jede Person hat das Recht auf ein Verfahren vor der zuständigen Behörde (Gericht oder Verwaltungsbehörde).</i></p> <p><i>(2) Die Zuständigkeit der Gerichte und Verwaltungsbehörden ist durch Gesetz zu regeln.</i></p> <p><i>(3) Die Militärgerichtsbarkeit ist aufgehoben.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über Ausschussvorschlag</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>

<p><b>6.2 Auskunftsrecht über Angelegenheiten öffentlicher Einrichtungen</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgenden <u>Textentwurf</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 49</p> <p><i>Jede Person hat das Recht, über Angelegenheiten öffentlicher Einrichtungen Auskunft zu erhalten und in deren Dokumente Einsicht zu nehmen. Die Auskunft und der Zugang können im öffentlichen Interesse oder zum Schutz von Rechten und Freiheiten anderer gesetzlich beschränkt werden.</i></p>	<p>Hinweis: umfangreicher Textvorschlag von <b>Ausschuss 8</b> („Auskunftspflicht“)</p> <p>Das Präsidium erzielt Konsens diesen Bereich im Zusammenhang mit Art. 20 Abs. 3 B-VG (siehe Protokoll zur 38. Präsidiumssitzung am 29.11.2004) zu regeln</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	--

<p><b>6.3 Recht auf ein faires Verfahren</b></p> <p><b>Textvarianten</b> des Ausschusses (<u>kein Konsens</u>):</p> <p><u>Variante 1</u> (Art. 1 bis 3):</p> <p>Artikel 1</p> <p>(1) <i>Jede Person hat vor jeder Behörde Anspruch auf faire Behandlung sowie auf Beurteilung ihres Falles innerhalb angemessener Frist.</i></p> <p>(2) <i>Parteien haben Anspruch auf rechtliches Gehör.</i></p> <p>(3) <i>Jeder festgenommene Mensch hat das Recht auf anwaltliche Vertretung.</i></p> <p>(4) <i>Jeder angeklagten Person sind die Verteidigungsrechte gewährleistet.</i></p> <p>(5) <i>Jede Person, die nicht über die erforderlichen Mittel verfügt, hat Anspruch auf Verfahrenshilfe, sofern ihr Begehren nicht von vornherein aussichtslos erscheint. Dies schließt unentgeltlichen Rechtsbeistand vor Gericht mit ein.</i></p> <p>Artikel 2</p> <p>(1) <i>In Zivil- und Strafsachen hat jede Person Anspruch auf Beurteilung ihrer Sache durch ein Gericht.</i></p> <p>(2) <i>Verhandlung und Urteilsverkündung sind öffentlich. Das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.</i></p> <p>(3) <i>In Justizstrafsachen gilt der Anklageprozess.</i></p> <p>Artikel 3</p> <p><i>Jede Person gilt bis zu ihrer rechtskräftigen Verurteilung als unschuldig.</i></p> <p><u>Variante 2</u> (Art. 1 bis 3):</p> <p>Artikel 1</p> <p>(1) <i>Jede Person hat ein Recht darauf, dass über Streitigkeiten in Bezug auf ihre zivilrechtlichen Ansprüche und Verpflichtungen oder über eine gegen sie erhobene strafrechtliche Anklage von einem unabhängigen und</i></p>	<p><b>Dissens</b></p> <p><b>V:</b> Variante 2 (Art. 1 bis 3)</p> <p><b>S:</b> Variante 1 (Art. 1 bis 3)</p> <p><b>F:</b> Variante 2 (Art. 1 bis 3) – inhaltlich, aber sprachlich kürzer – und Ergänzungsvorschlag</p> <p><b>G:</b> Variante 1 (Art. 1 bis 3) und Ergänzungsvorschlag</p> <p><b>S</b> erscheint bei Variante 1 insbesondere Art. 1/Abs. 3 und Art. 1/Abs. 5 unverzichtbar (anwaltliche Vertretung, Verfahrenshilfe).</p> <p>Für <b>V</b> ist eine deckungsgleiche Garantie mit der EMRK (Art. 5 und 6 EMRK) unverzichtbar.</p> <p><u>Das Präsidium berät die unterschiedlichen Auffassungen zur Frage, ob die EMRK neben einem neuen österreichischen Grundrechtskatalog, der alle Garantien der EMRK abdeckt, weiterhin in Verfassungsrang stehen soll.</u></p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b></p> <p>Nicht erforderlich, weil grundlegender Dissens</p>
--	---

*unparteiischen, auf Gesetz beruhenden Gericht in einem fairen Verfahren, öffentlich und in angemessener Frist verhandelt wird. Das Urteil muss öffentlich verkündet werden; Presse und Öffentlichkeit können jedoch während des ganzen oder eines Teiles des Verfahrens ausgeschlossen werden, wenn dies im Interesse [der Moral,] der öffentlichen Ordnung oder der nationalen Sicherheit in einer demokratischen Gesellschaft liegt, wenn die Interessen von Jugendlichen oder der Schutz des Privatlebens der Prozessparteien es verlangen, oder – soweit das Gericht es für unbedingt erforderlich hält – wenn unter besonderen Umständen eine öffentliche Verhandlung die Interessen der Rechtspflege beeinträchtigen würde.*

- (2) In Justizstrafverfahren gilt der Anklageprozess. Jede Person, die einer Straftat angeklagt ist, gilt bis zum gesetzlichen Beweis ihrer Schuld als unschuldig.*
- (3) Jede angeklagte Person hat insbesondere die folgenden Rechte:*
- a) innerhalb möglichst kurzer Frist in einer ihr verständlichen Sprache in allen Einzelheiten über Art und Grund der gegen sie erhobenen Beschuldigung unterrichtet zu werden;*
  - b) ausreichende Zeit und Gelegenheit zur Vorbereitung ihrer Verteidigung zur Verfügung zu haben;*
  - c) sich selbst zu verteidigen, sich durch einen Verteidiger ihrer Wahl verteidigen zu lassen oder, falls ihr die Mittel zur Bezahlung fehlen, unentgeltlich den Beistand eines Verteidigers zu erhalten, wenn dies im Interesse der Rechtspflege*

*erforderlich ist;*

- d) Fragen an Belastungszeugen zu stellen oder stellen zu lassen und die Ladung und Vernehmung von Entlastungszeugen unter denselben Bedingungen zu erwirken, wie sie für Belastungszeugen gelten;*
- e) unentgeltliche Unterstützung durch einen Dolmetschers zu verlangen, wenn sie die Verhandlungssprache des Gerichts nicht versteht oder nicht spricht.*

Artikel 2

*Das verhängte Strafmaß darf gegenüber der Straftat nicht unverhältnismäßig sein.*

Artikel 3

*Wer durch den Staat in Grundrechten verletzt wird, hat Anspruch auf einen wirksamen Rechtsbehelf.*

Ergänzungsvorschlag:

*Der Staat hat sicherzustellen, dass zivilrechtliche Verfahren vor Behörden in erster Instanz binnen Jahresfrist abgeschlossen werden. Bei längerer Dauer trifft die Republik Österreich zur Abwehr von Amtshaftungsansprüchen die Beweislast.*

<p><b>6.4 Recht auf ein mehrinstanzliches Verfahren</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgende <u>Textentwürfe</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 52 Abs. 2</p> <p><i>(2) Jede verurteilte Person hat das Recht, das Urteil von einem höheren Gericht prüfen zu lassen. Ausnahmen dürfen nur für strafbare Handlungen geringfügiger Art, für Verurteilungen in erster Instanz durch ein Höchstgericht und für Verurteilungen in zweiter Instanz nach Freispruch in erster Instanz vorgesehen werden.</i></p> <p><b>Textentwurf</b> von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:</p> <p>Artikel 20 Abs. 4 (Garantien im Strafverfahren)</p> <p><i>(4) Wer von einem Gericht wegen einer strafbaren Handlung verurteilt worden ist, hat das Recht, das Urteil von einem übergeordneten Gericht nachprüfen zu lassen. Die Ausübung dieses Rechts, einschließlich der Gründe, aus denen es ausgeübt werden kann, richtet sich nach dem Gesetz. Ausnahmen von diesem Recht sind für strafbare Handlungen geringfügiger Art, wie sie durch Gesetz näher bestimmt sind, oder in Fällen möglich, in denen das Verfahren gegen eine Person in erster Instanz vor dem obersten Gericht stattgefunden hat oder in denen sie nach einem gegen ihren Freispruch eingelegten Rechtsmittel verurteilt worden ist.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über den Textentwurf von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter (Art. 20 Abs. 4)</p> <p>Verwiesen wird auf das 7. Zusatzprotokoll zur EMRK (Abs. 2).</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
--	---

<p><b>6.5 Verbot rückwirkender strafrechtlicher Regelungen</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet. Die Ausschussmitglieder haben folgende <u>Textentwürfe</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 53 <i>Niemand darf wegen einer Tat verurteilt werden, die zur Zeit ihrer Begehung nach innerstaatlichem oder internationalem Recht nicht strafbar war. Auch darf keine schwerere als die zur Zeit der Begehung angedrohte Strafe verhängt werden.</i></p> <p><b>Textentwurf</b> von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:</p> <p>Artikel 20 Abs. 1 und 2 (Garantien im Strafverfahren)</p> <p>(1) <i>Niemand kann wegen einer Handlung oder Unterlassung verurteilt werden, die zur Zeit ihrer Begehung nach inländischem oder internationalem Recht nicht strafbar war. Ebenso darf keine höhere Strafe als die im Zeitpunkt der Begehung der strafbaren Handlung angedrohte Strafe verhängt werden.</i></p> <p>(2) <i>Durch Absatz 1 darf die Verurteilung oder Bestrafung einer Person nicht ausgeschlossen werden, die sich einer Handlung oder Unterlassung schuldig gemacht hat, welche im Zeitpunkt ihrer Begehung nach den von den zivilisierten Völkern allgemein anerkannten Rechtsgrundsätzen strafbar war.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über den Textentwurf von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter (Art. 20 Abs. 1 und 2)</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	---

<p><b>6.6 Doppelbestrafungsverbot</b></p> <p>Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.</p> <p>Die Ausschussmitglieder haben folgende <u>Textentwürfe</u> vorgelegt:</p> <p><b>Textentwurf</b> des <i>Sozialdemokratischen Grundrechtsforums</i>:</p> <p>Artikel 54</p> <p>(1) <i>Niemand darf wegen einer Tat, deretwegen sie oder er bereits in der Europäischen Union nach dem Gesetz rechtskräftig abgeurteilt worden ist, in einem Strafverfahren erneut verfolgt oder bestraft werden.</i></p> <p>(2) <i>Die gesetzlich vorgesehene Wiederaufnahme des Verfahrens ist zulässig, wenn neue oder neu bekannt gewordene Tatsachen vorliegen oder wenn das vorausgegangene Verfahren schwere, seinen Ausgang berührende Mängel aufweist.</i></p> <p><b>Textentwurf</b> von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:</p> <p>Artikel 20 Abs. 6 (Garantien im Strafverfahren)</p> <p>(6) <i>Niemand darf wegen einer strafbaren Handlung, wegen der sie oder er in Österreich oder in der Europäischen Union bereits rechtskräftig verurteilt oder freigesprochen worden ist, in einem Strafverfahren erneut vor ein österreichisches Gericht oder eine österreichische Verwaltungsbehörde gestellt oder bestraft werden. Dies schließt die Wiederaufnahme des Verfahrens nach dem Gesetz nicht aus, falls neue oder neu bekannt gewordene Tatsachen vorliegen oder das vorausgegangene Verfahren schwere, den Ausgang des Verfahrens berührende Mängel aufweist.</i></p>	<p><b>Konsens</b> über den Textentwurf von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter (Art. 20 Abs. 6)</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Nicht erforderlich</p>
---	---

## 6.7 Entschädigungsrecht

Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.

Die Ausschussmitglieder haben folgende Textentwürfe vorgelegt:

**Textentwurf** des *Sozialdemokratischen Grundrechtsforums*:

Artikel 55

*Wer rechtswidrig verhaftet oder angehalten wird oder aufgrund eines Fehlurteils eine Strafe verbüßt hat, hat das Recht auf angemessene Entschädigung, sofern sie oder ihn am nicht rechtzeitigen Bekanntwerden der Tatsachen, die zur Aufhebung der Verhaftung, der Anhaltung oder des Urteils führen, kein oder nur ein geringes Verschulden trifft.*

Artikel 57

*Wer durch rechtswidriges Handeln oder Unterlassen der Gesetzgebung oder durch rechtswidriges schuldhaftes Verhalten der Vollziehung Schaden erleidet, hat Anspruch auf Entschädigung nach den Bestimmungen des bürgerlichen Rechts.*

Artikel 57a

*Opfer strafbarer Handlungen sind am Strafverfahren angemessen zu beteiligen.*

**Textentwurf** von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:

Artikel 20 Abs. 5 (Garantien im Strafverfahren)  
*(5) Ist jemand wegen einer strafbaren Handlung rechtskräftig verurteilt und ist das Urteil später aufgehoben oder der Verurteilte begnadigt worden, weil eine neue oder eine neu bekannt gewordene Tatsache schlüssig beweist, dass ein Fehlurteil vorlag, so ist derjenige, der auf Grund eines solchen Urteils eine Strafe verbüßt hat, entsprechend*

## Dissens

Es liegen **drei Textentwürfe** vor (vom Sozialdemokratischen Grundrechtsforum, von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter und von Mag. Stoitsits/Grüner Parlamentsklub).

Im Zusammenhang mit den Textentwürfen werden Haftungsfragen diskutiert.

**V** stellt einen neuen **Textentwurf** in Aussicht.

## Vorbereitungskomitee:

Erforderlich

*dem Gesetz zu entschädigen, sofern nicht nachgewiesen wird, dass das nicht rechtzeitige Bekanntwerden der betreffenden Tatsache ganz oder teilweise ihm zuzuschreiben ist.*

**Textentwurf** von Mag. Stoitsits/Grüner Parlamentsklub:

Artikel 12 Abs. 3

*(3) Wer durch rechtswidriges Verhalten (Handeln oder Unterlassen) in Ausübung der Gesetzgebung und Vollziehung der Gesetze Schaden erleidet, hat Anspruch auf Entschädigung nach den Bestimmungen des bürgerlichen Rechts.*

## 6.8 Beschwerderechte

Zu diesem Thema hat der Ausschuss 4 keinen Textvorschlag erarbeitet.

Die Ausschussmitglieder haben folgende Textentwürfe vorgelegt:

**Textentwurf** des *Sozialdemokratischen Grundrechtsforums*:

Artikel 56

*Wer sich in einem Grundrecht verletzt erachtet, hat das Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsschutz.*

Artikel 58

*Organisationen, die nach ihrem Wirkungsbereich zum Schutz von Grundrechten oder zur Vertretung grundrechtlich geschützter Interessen berufen sind, ist das Recht einzuräumen, gegen behauptete Verletzungen der betreffenden Grundrechte Beschwerde einzulegen. Näheres bestimmt das Gesetz.*

**Textentwurf** von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:

Artikel 22 (Allgemeine Bestimmungen)

*(1) Die vorstehenden Grundrechte binden Gesetzgebung, Verwaltung und Gerichtsbarkeit.*

*(2) Nach Maßgabe des Rechts der Europäischen Union gelten die österreichischen Staatsangehörigen vorbehaltenen Grundrechte auch für Staatsangehörige eines anderen Mitgliedstaates der Europäischen Union.*

*(3) Die Grundrechte gelten auch für juristische Personen, soweit sie ihrem Wesen nach auf diese anwendbar sind.*

*(4) Wer durch den Staat in Grundrechten verletzt wird, hat Anspruch auf einen wirksamen Rechtsbehelf.*

## Dissens:

**V:** befürwortet den Textentwurf von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter; Ergänzung um Pkt. 1 des Sozialpartner-Vorschlages.

**F:** Variante 2 Abs 1 bis 3, Abs 4 sollte mit der allgemeinen Rechtsdurchsetzung nochmals beraten werden.

**S:** befürwortet den Textentwurf des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums.

**G:** befürwortet den Textentwurf von Mag. Stoitsits/Grüner Parlamentsklub

Der Textentwurf von Prof. Ing. Mader/Univ.Prof. Dr. Rack wird generell abgelehnt.

**Konsens** zeichnet sich bei Art. 56 des Textentwurfs des Sozialdemokratischen Grundrechtsforums bzw. beim gleichlautenden Textentwurf von Mag. Stoitsits/Grüner Parlamentsklub (Art. 12 Abs. 1) ab, wobei eine Behandlung im Vorbereitungskomitee für erforderlich gehalten wird.

**Dissens** gibt es bei der Frage der Verbandsklage.

**Offen** bleiben die Themen „Staatshaftung“ und „Urteilsbeschwerde“.

Zum Textentwurf von Univ.Prof. DDr. **Grabenwarter** (Art. 22 Abs. 1 bis 4): siehe die Anmerkungen zu Pkt. 7 „Allgemeine Bestimmungen“

**Textentwurf** von Prof. Ing. Mader/Univ.Prof.

Dr. Rack:

Artikel 11 (Rechtsschutz)

*Soweit in den vorstehenden Artikeln Grundsätze festgelegt sind, sind diese durch Gesetz umzusetzen. Sie können vor Gericht nur bei der Auslegung des Gesetzes bei Entscheidungen über die Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes herangezogen werden.*

**Textentwurf** von Mag. Stoitsits/Grüner Parlamentsklub:

Artikel 12 (Abs. 1, 2 und 4)

- (1) Wer sich in einem Grundrecht verletzt erachtet, hat das Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsschutz.*
- (2) Der Verfassungsgerichtshof stellt auf Antrag eines/einer Betroffenen oder einer Einrichtung nach Abs. 4 fest, ob der Bundes- oder Landesverordnungsgeber oder bei schwerwiegenden Verstößen der Bundes- oder Landesgesetzgeber untätig geblieben ist.*
- (4) Einrichtungen, die nach ihrem rechtlichen Zweck zum Schutz von Grundrechten oder zur Vertretung grundrechtlich geschützter Interessen berufen sind, ist das Recht einzuräumen, gegen behauptete Verletzungen der betreffenden Grundrechte Beschwerde einzulegen. Näheres bestimmt das Gesetz.*

<b>7 Allgemeine Bestimmungen</b>	
<p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses zum Thema „Rechtsschutz“ (<u>überwiegender Konsens</u>):</p> <p><i>Die Grundrechte (grundrechtliche Gewährleistungen) binden die Staatsgewalten [alternativ: Staatsfunktionen] unmittelbar, insbesondere auch die Gerichtsbarkeit.</i></p> <p><b>Textvorschlag</b> des Ausschusses zum Thema „Auslegung von Grundrechten“ (<u>kein Konsens</u>):</p> <p><i>Die in dieser Verfassung gewährleisteten Rechte sind so zu interpretieren, dass sie mit völkerrechtlichen Verpflichtungen und Gewährleistungen grundrechtlichen Inhaltes vereinbar sind.</i></p> <p>Weiters wurde folgender <u>Textentwurf</u> vorgelegt, der vom Ausschuss aus terminlichen Gründen nicht behandelt wurde:</p> <p><b>Textentwurf</b> von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter:</p> <p>Artikel 22 (Allgemeine Bestimmungen)</p> <p>(1) <i>Die vorstehenden Grundrechte binden Gesetzgebung, Verwaltung und Gerichtsbarkeit.</i></p> <p>(2) <i>Nach Maßgabe des Rechts der Europäischen Union gelten die österreichischen Staatsangehörigen vorbehaltenen Grundrechte auch für Staatsangehörige eines anderen Mitgliedstaates der Europäischen Union.</i></p> <p>(3) <i>Die Grundrechte gelten auch für juristische Personen, soweit sie ihrem Wesen nach auf diese anwendbar sind.</i></p> <p>(4) <i>Wer durch den Staat in Grundrechten verletzt wird, hat Anspruch auf einen wirksamen Rechtsbehelf.</i></p>	<p><u><b>Überwiegende Zustimmung, aber kein Konsens zum Ausschussvorschlag</b></u> zum Thema „Rechtsschutz“</p> <p><u><b>Überwiegende Zustimmung, aber kein Konsens zum Ausschussvorschlag</b></u> zum Thema „Auslegung von Grundrechten“</p> <p>Zum Textentwurf von Univ.Prof. DDr. Grabenwarter (Art. 22 Abs. 1 bis 4):</p> <p><b>V:</b> Konsens zum gesamten Textentwurf (Abs. 1 bis 4)</p> <p><b>S:</b> Konsens zu Abs. 1 und 3 [Abs. 2 erscheint nicht erforderlich]</p> <p><b>F:</b> Konsens zu Abs. 1 bis 3</p> <p><b>Vorbereitungskomitee:</b> Erforderlich</p>